



Congreso Nacional

Honorable Cámara de Diputados

Propósito: “Contribuir a la convivencia armónica y el desarrollo sostenible del país”

Misión: “Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho”

Asunción, 29 de julio de 2024.

Su Excelencia

Don Raúl Luis Latorre Martínez, Presidente
Honorable Cámara de Diputados

HONORABLE CÁMARA DE DIPUTADOS
DIRECCIÓN DE MESA DE ENTRADA
FECHA DE RECEPCIÓN
DÍA: 31 MES: Julio AÑO: 2024
HORA: 10:13
Marycarmen Tejera
RESPONSABLE

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a V.E., con el fin de presentar informe sobre mi viaje a la ciudad de Panamá, (Panamá) para participar de la **Conferencia Interparlamentaria de Alto Nivel sobre Inteligencia Artificial y de la Reunión de la Comisión de Derechos Humanos, Justicia y Políticas Carcelarias**, en fecha 04 y 05 de julio del presente año.

En dicha Conferencia se dio apertura con las palabras del presidente del Parlatino el Dip. Rolando González Patricio, del Representante de CAF y del Representante del Gobierno de Panamá.

La Inteligencia Artificial en el Desarrollo y la Integración Regionales

Diseño de políticas públicas de inteligencia. Desarrollo de habilidades para su implementación en América Latina y el Caribe.

Una de las tecnologías más disruptivas de la Cuarta Revolución Industrial (4RI) es la inteligencia artificial (IA), la cual ofrece grandes oportunidades para la solución de problemáticas públicas, además de optimizar el gasto público, detectar fraudes, generar alertas de deserción escolar o identificar problemáticas de salud pública; además permite mejorar el diseño y entrega de servicios a la ciudadanía con servicios más oportunos, pertinentes y personalizados, además mejora la eficiencia del Estado con la automatización de procesos y tareas repetitivas. La AI como tecnología de propósito general tiene impactos transversales en prácticamente todos los ámbitos de la vida económica, social y personal. La Inteligencia Artificial (IA) está en el centro de la transformación digital a nivel global, y América Latina y el Caribe (ALC) se encuentra ante una encrucijada de inmensas posibilidades; la IA ha sido reconocida por múltiples gobiernos en sus estrategias, que subrayan el impacto que puede tener en el abordaje de varios desafíos, como ser la predicción y mitigación de desastres naturales, la optimización del consumo de energía, el



Propósito: “Contribuir a la convivencia armónica y el desarrollo sostenible del país”

Misión: “Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho”

monitoreo y la conservación de ecosistemas, y la gestión del agua y el transporte inteligente en el ámbito de las políticas verdes. Para la recaudación de impuestos, la IA tiene la capacidad de apoyar modelos predictivos de riesgos, la detección de evasión, el incremento de la recaudación y presupuestos públicos, la automatización de procesos fiscales y la personalización de atención a los contribuyentes. En materia logística puede ayudar a la optimización de rutas y distribución, la gestión de inventarios y pronóstico de la demanda, trazabilidad, mantenimiento predictivo y optimización de carga. En lo referente al desarrollo de talento, la IA permitiría abrir nuevos mercados de productos y servicios desde y para el mercado latinoamericano, mejorar las plataformas de reclutamiento, desarrollar habilidades tecnológicas y potenciar el nacimiento de emprendimientos digitales en todos los sectores. Por tal razón tenemos la certeza de que el futuro de la Inteligencia Artificial descansa en nuestras manos, y que a medida que avanzamos en ese campo debemos profundizar en el establecimiento de marcos éticos para la protección y el uso legítimo de datos, garantizar el respeto por la privacidad y la transparencia, y subrayar la responsabilidad colectiva de la región por un futuro inclusivo y equitativo que sea beneficioso para todos.

El gran potencial que tiene la IA también implica grandes riesgos que se pueden presentar por el uso indebido de esta tecnología, como la violación de la privacidad personal, la discriminación de poblaciones que viven en condición de mayor vulnerabilidad por problemas de sesgo o falta de representatividad de los datos, o la falta de transparencia e imposibilidad de explicar las decisiones tomadas por los algoritmos. Además, los algoritmos y dispositivos tienen el potencial de difundir y reforzar los estereotipos de género prejudiciales, corriendo el riesgo de estigmatizar y marginar aún más a las mujeres a escala mundial. De hecho, experiencias negativas pueden deteriorar la confianza de los ciudadanos en la tecnología y, en consecuencia, minar su legitimidad para el uso público.

Contexto, tendencias actuales y retos desde el diseño e implementación de políticas públicas

Estudios recientes revelan la heterogeneidad de la región de ALC en cuanto al grado de madurez de sus ecosistemas de IA, lo que está estrechamente ligado a la diversidad de enfoques en torno a la definición de políticas públicas al respecto, así como al desarrollo y fortalecimiento de los habilitadores requeridos para avanzar en una visión de Estado en la materia.

En efecto, los gobiernos de la región han adoptado enfoques disímiles en cuanto a la definición de políticas públicas de IA. Si bien hay algunos que ya han expedido instrumentos de esta naturaleza (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México, Perú, República Dominicana y Uruguay), e incluso un par de estos se encuentra trabajando en el rediseño de sus políticas actuales (Chile y Uruguay), hay otros que no han definido una agenda pública en la materia. Sumado a ello, ciertos países que se habían consolidado como pioneros regionales en materia de formulación y ejecución de políticas públicas en IA, han enfrentado desafíos de



Congreso Nacional

Honorable Cámara de Diputados

Propósito: “Contribuir a la convivencia armónica y el desarrollo sostenible del país”

Misión: “Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho”

cara a la sostenibilidad de las mismas, en gran parte motivadas por cambios políticos. En la actualidad, solo seis países de los 33 que componen la región cuentan con estrategias o políticas públicas nacionales de IA en vigor, aunque en otros países se está impulsando, bien sea desde el gobierno o desde otras instancias públicas, la construcción de nuevas estrategias y/u hojas de ruta nacionales sobre el particular.

Elementos clave de las estrategias de inteligencia artificial vigentes en América Latina y el Caribe

* Maximizar el potencial impacto económico y de crecimiento del país a través de la generación de las condiciones para el desarrollo y adopción de IA por parte de la industria y la administración pública. Impulsar el desarrollo de IA inclusiva y sustentable para generar una mejor calidad de vida a las personas. Minimizar los riesgos que el desarrollo e implementación de la IA pueden implicar en términos sociales y éticos, y en la protección de los datos personales y privacidad de las personas; y analizar el impacto en el esquema productivo y las fuerzas laborales. Favorecer el desarrollo del talento orientado a la IA y de las capacidades técnicas y científicas en IA, tanto desde el sector público como privado. Promover la articulación federal y la vinculación en torno a la IA entre entes gubernamentales, organismos de investigación, científicos, profesionales, empresas locales y extranjeras para el desarrollo del ecosistema nacional.

*Contribuir al desarrollo de principios éticos para el desarrollo y uso responsable de la IA. Promover la inversión sostenida en investigación y desarrollo en IA. Remover barreras para la innovación en IA. Habilitar y educar a los profesionales para el ecosistema de IA. Promover un ambiente de cooperación entre entidades públicas y privadas, la industria y centros de investigación para el desarrollo de la IA.

*Insertar en la vanguardia y colaboración global relacionada con la IA, con un ecosistema de investigación, desarrollo e innovación en IA que cree nuevas capacidades en los sectores productivos, académicos y estatales, y que estén orientadas acorde a principios transversales de oportunidad y responsabilidad, contribuyan al desarrollo sustentable y mejoren la calidad de vida. Empoderar a los ciudadanos en el desarrollo y aplicación de herramientas de IA, y promover su participación en el debate sobre sus consecuencias legales, éticas, sociales y económicas. Desarrollar los factores habilitantes para la IA; fomentar su uso, desarrollo y adopción en los sectores público y privado; discutir y alcanzar consensos sobre ética, estándares, ciberseguridad y regulación.

*Sea reconocido como un líder latinoamericano en la investigación, desarrollo, innovación, despliegue, uso, adopción y apropiación de la IA, y en la utilización ética y responsable de la IA en los procesos de producción de bienes y servicios públicos y privados para acelerar el desarrollo nacional, impulsar la inclusión digital y garantizar la reducción de las brechas sociales.



Congreso Nacional

Honorable Cámara de Diputados

Propósito: “Contribuir a la convivencia armónica y el desarrollo sostenible del país”

Misión: “Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho”

Diseño de políticas públicas y estrategias nacionales de inteligencia artificial

Se desarrolló una metodología encaminada a orientar a los países en el diseño de sus políticas públicas y estrategias nacionales de IA, la cual incorpora elementos metodológicos y sustanciales.

En cuanto a los elementos metodológicos, pone de relieve la importancia de desarrollar una serie de actividades preparatorias que enmarcarán el proceso de formulación de políticas públicas en IA. En primer lugar, se recomienda identificar la(s) entidad(es) pública(s) líder(es) en la materia, con base en lo dispuesto en la normatividad vigente al momento de introducir la temática en la agenda pública, y en caso de que exista corresponsabilidad, habilitar canales formales e informales de articulación interinstitucional. En segundo orden, es crucial identificar la motivación inicial subyacente al diseño o rediseño de una política pública de IA, y el sustento de política pública o normativo existente para el efecto. Al respecto, se puntualiza que la motivación o visión de Estado podría ser reactiva, propositiva o prospectiva, aunque se aconseja emplear las dos segundas en atención a que se trata de un área de acción pública donde la orientación al futuro y la sostenibilidad pese a los cambios de gobierno es vital. En tercera instancia, es fundamental identificar los actores que pueden llegar a tener, directa o indirectamente, interés o influencia en la temática, distinguiendo entre partes interesadas y el público en general. Este mapeo de actores permitirá determinar quiénes son las organizaciones o individuos clave para diseñar, implementar y dar sostenibilidad en el tiempo a la estrategia de IA, y por ende, facilitará la definición de una estrategia de participación diferencial y acotada según el interés e influencia de la parte interesada y/o grupo de valor. Además de la importancia de establecer una estrategia de participación multiactor desde etapas iniciales del diseño de la política pública de IA, con miras a fortalecer su legitimidad y cumplimiento voluntario.

Finalmente, se recomienda efectuar un análisis comparado, con el fin de entender las fortalezas, desafíos y lecciones aprendidas que han tenido otras jurisdicciones en el diseño e implementación de sus políticas.

Marcos institucionales para la inteligencia artificial

Basado en la herramienta de análisis para la definición de marcos institucionales para la gobernanza, implementación y sostenibilidad de políticas públicas o estrategias de IA.

Bajo esta perspectiva, se describen los elementos claves que deberían tenerse en cuenta al momento de diseñar arreglos institucionales alrededor de la IA, algunos de ellos son:

- *Considerar los objetivos, acciones y áreas priorizadas dentro de la estrategia nacional de IA.*
- *Definir instancias que conjuguen el liderazgo público, con la articulación interinstitucional nacional-nacional y nacional-local, y la gobernanza multiactor.*
- *Establecer el mandato y funciones de las instancias que integran los arreglos institucionales con base en la estrategia nacional de IA (o en su defecto, de políticas públicas en materia de desarrollo digital).*



Congreso Nacional

Honorable Cámara de Diputados

Propósito: *“Contribuir a la convivencia armónica y el desarrollo sostenible del país”*

Misión: *“Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho”*

- *Analizar el entorno político y jurídico para establecer los tiempos, procedimientos y alcance de la transformación a emprender.*
 - *Determinar los recursos humanos, financieros y de infraestructura requeridos para la puesta en funcionamiento de la institucionalidad pública y multiactor alrededor de la IA.*
- Para concluir este tema es necesario destacar la creación o reestructuración de los marcos institucionales para la IA requiere de un entorno político y jurídico favorable, que permita efectuar las transformaciones de manera ágil y oportuna, para atender las necesidades de implementación de la política pública de IA.*

Los marcos institucionales más robustos combinan instancias públicas que reúnen a entidades del orden nacional y local, con instancias de articulación multiactor donde participan el sector privado, la academia y la sociedad civil. Ello obedece a la naturaleza de la IA como tecnología de propósito general, que produce impactos transversales en múltiples sectores económicos, administrativos y sociales.

Regulación de la inteligencia artificial

Bajo la coyuntura mundial actual, en donde la regulación de la IA ha ocupado un lugar preponderante en la agenda pública, se estima que esta herramienta puede ser de gran valor para los gobiernos interesados en impulsar iniciativas de experimentación regulatoria que simpaticen por una regulación proporcional y adaptativa, y elaborada de forma colaborativa. Este mecanismo permitiría a los reguladores y/o supervisores entender de manera más efectiva los riesgos e impactos negativos propiciados por la IA, mientras promueven, en simultáneo, la innovación e inversión en la misma. En tal sentido se resalta el rol crucial que juega la existencia de un entorno habilitante a nivel político, de políticas públicas y normativo. Ello supone que existan políticas públicas o estrategias afines a la experimentación regulatoria, que haya un marco de competencias y funciones claro para la autoridad pública implementadora, y que exista normatividad que autorice o no prohíba el uso de estos instrumentos en el país. Así mismo, denota la importancia de la alineación de visiones entre el poder ejecutivo y el poder legislativo.

Ética de la inteligencia artificial

Basado en el modelo conceptual para el diseño de un laboratorio para el uso ético y responsable de la IA. Los instrumentos normativos como los marcos éticos para la IA se complementan con iniciativas que busquen aplicar, desde una perspectiva práctica, los principios desarrollados en ellos a través de herramientas éticas elaboradas con un alto rigor técnico. La existencia de un marco de principios éticos previo a la implementación de un laboratorio para el uso ético y responsable de la IA puede ayudar a impulsar la iniciativa, pero no es una condición necesaria para su desarrollo, atendiendo a que en la actualidad existen múltiples instrumentos internacionales de referencia que han acogido diversos Estados alrededor del mundo. Se ve la importancia de lograr un apoyo del alto nivel político para llevar la iniciativa de la conceptualización a la implementación efectiva, lo que exige sumar



Congreso Nacional

Honorable Cámara de Diputados

Propósito: *“Contribuir a la convivencia armónica y el desarrollo sostenible del país”*

Misión: *“Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho”*

a la conversación desde etapas iniciales del proyecto, a todas las entidades públicas con poder e interés significativo en materia de IA.

Para concluir, la ALC se destaca por su heterogeneidad en cuanto al grado de madurez de sus ecosistemas de IA, así como en el desarrollo de políticas públicas y el fortalecimiento de los habilitadores para avanzar en una visión de Estado en la materia. Si bien a nivel general se aprecian fortalezas notables en la gobernanza de la IA, existe un potencial aún sin explotar a nivel de la definición de fundamentos legales robustos y el desarrollo de una visión e institucionalidad para el desarrollo, uso y despliegue ético de la IA en la región. En la actualidad, tan solo el 18% de los países de ALC cuentan con estrategias o políticas públicas de IA en vigor. Otras áreas en las que existen brechas importantes se relacionan con la madurez de la industria tecnológica y de las capacidades e inversión; el desarrollo de talento para la IA bajo enfoques integrales; el uso de los datos para la creación de valor social, económico y público; y la baja capacidad de cómputo que plantea retos sustanciales a nivel de infraestructura digital. Los elementos conceptuales y prácticos basados en la experiencia de CAF en el acompañamiento a países de la región en el diseño de sus políticas públicas de IA, y en el desarrollo de iniciativas encaminadas a desarrollar y fortalecer los habilitadores para su implementación.

Posteriormente participamos de la reunión de Derechos Humanos desarrollando varios temas, entre ellos:

Tema I: Profesionalización de la Gestión Penitenciaria

El trabajo penitenciario en Paraguay abarca desde la época colonial hasta la actualidad, con cambios significativos en la legislación y la organización institucional que regulan la actividad laboral y los programas desarrollados en los establecimientos penitenciarios.

La profesionalización de la gestión penitenciaria en Paraguay ha realizado esfuerzos para mejorar las condiciones de los centros de reclusión y la relación laboral dentro del sistema penitenciario. Como ejemplo, el Instituto Técnico Superior Penitenciario fue habilitado por el Ministerio de Justicia, con el objetivo de fortalecer las capacidades del personal basado en estándares internacionales y una estrategia de humanización en el trato a las personas privadas de libertad; con esto se busca instalar un nuevo modelo de gestión que no solo se enfoque en la seguridad, sino también en la rehabilitación y reintegración social de los reclusos.



Congreso Nacional

Honorable Cámara de Diputados

Propósito: "Contribuir a la convivencia armónica y el desarrollo sostenible del país"

Misión: "Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho"

Tema II: Proyecto de Ley Modelo de Educación y Salud Emocional

Presentado por:

Arnaldo Canales, Director Ejecutivo de la Fundación Liderazgo Chile

Verónica Violant, Directora del Observatorio Internacional en Pedagogía Hospitalaria

Tema III. Discusión sobre el Informe del Índice Global de Tolerancia

Debate y conclusiones.

Tema IV: Fortalecimiento de las Instituciones y Sistemas de Justicia

En Paraguay, nuestra Constitución Nacional vigente ha adoptado varias reformas y medidas para lograr objetivos. Como ejemplo, se ha cambiado el sistema de selección de Ministros de Corte, magistrados y agentes fiscales para garantizar una mayor independencia e imparcialidad. Además, se ha instaurado el Consejo de la Magistratura para supervisar y evaluar el desempeño de los miembros del Poder Judicial.

La Corte Suprema de Justicia, como máxima instancia del sistema judicial, tiene la función de resolver las cuestiones que le son puestas a su consideración conforme a la Constitución y las leyes de la República. También se ha trabajado en la implementación de un sistema de comunicación institucional consolidado y en la gestión administrativa integrada para mejorar la imagen del Poder Judicial y priorizar la gestión del juez que imparte justicia.

Sin otro particular hago propicia la ocasión, para saludarlo con las expresiones de mi más alto respeto y estima personal.



Leonardo Saiz Arce
Leonardo Saiz Arce
Diputado Nacional



